

第三部门青年组织的社会功能研究

陈世用,蔡素燕

(浙江科技学院 机械与汽车工程学院,杭州 310023)

摘要: 第三部门在公共领域所扮演的特殊角色引起了公众与学术界的广泛关注。采用个案研究的方法,借鉴西方女童子军个案来探讨第三部门青年组织的现实意义和特点,主要从教育功能和社会文明营造两个方面研究了第三部门青年组织的社会功能,并进一步探讨了中国和西方国家第三部门青年组织在社会功能发挥上的差异以及西方第三部门青年组织给国内第三部门青年组织发展带来的启示。

关键词: 女童子军;社会功能;第三部门

中图分类号: D431.2

文献标识码: A

文章编号: 1671-8798(2007)01-0047-04

On Social Function of Youth Organizations About the Third Section

CHEN Shi-yong, CAI Su-yan

(School of Mechanical and Automotive Engineering, Zhejiang University of Science and Technology, Hangzhou 310023, China)

Abstract: The worldwide attention is being paid to the third section because of its special role in the public field. Based on the case of the girl scouts organization, we discuss the practical significance and the characteristics of youth organizations about the third section and analyze its social functions from two dimensions in details—educational function and the function of forming civil society. In further, we introduce the discrepancies between the Chinese and western youth organizations and bring forward the suggestions which the western gives to youth organizations about the third section.

Key words: the girl scouts; social function; the third section

西方后现代国家在福利政策上的失败使公众认识到,政府作为社会发展的推动力是有限的,弥补“政府失灵”和“市场失灵”在很大程度上依赖于第三部门的发展。联合国秘书长安南,在向第52届联合国大会提交的工作报告中,把跨国性第三部门列为影响全球的第五大因素。而作为第三部门重要组成部分的青年第三部门组织由于满足了社会需要,在国际上迅速成长。其中负有盛名的组织有世界男青

年基督教组织、世界女青年基督教组织、世界男童子军运动组织和女童子军组织,他们以塑造自立、有责任心和同情心、对社会有贡献的公民为己任,在一定程度上克服了“政府失灵”与“市场失灵”的问题。

1 中国研究“第三部门”组织的现实意义

中国作为发展中的转型国家,客观上存在着弱势群体。计划经济时代国家对个人的一切都管起

收稿日期: 2006-09-02

作者简介: 陈世用(1980—),男,浙江温州人,助教,主要从事第三部门、青年组织和学生思想政治研究。

来,从出生到死亡都由国家或单位“包”了。随着市场经济的建立和深化,许多问题需要社会及老百姓自己来选择和解决。弱势群体势必就有很多自身无法解决的问题。如贫困学生的受教育问题,老龄化所带来的问题等。国外的经验和中国 20 多年改革开放的实践证明,单纯凭借政府机构的力量已不能完全解决社区居民多样化的生活需要,也不能彻底解决众多而复杂的社会问题,那些被政府疏忽的弱势群体,他们的生存和发展就要求有“第三部门”这样的组织来为他们提供帮助和社会支持。发展“第三部门”有助于填补政府社会发展方面的资金不足,开拓大量的就业机会,也有助于中国的改革开放向纵深发展^[1]。

2 中国第三部门青年组织的特点

转型期中国的第三部门与西方并不完全一样。中国社团的发展始终伴随着官民两重性的特点,正如中国的改革是由政府主导下的改革一样,民间社团的发展也深深烙有“官”的痕迹。中国政府正经历着一个从市场中逐渐撤出的过程。在这一转型过程中,新生的民间社会团体不可避免地需要现有体制的权威认可。因此,公私混合和官民身份的重叠在中国第三部门中是很普遍的特征。我国第三部门青年组织大致可以分为两类:一类是成员利益维护组织(青年行会、青年商会等);另一类是纯粹公益性志愿组织,或者称为青年志愿公益组织。第三部门青年组织以志愿、公益为基本特征,在一定意义上弥补了正规教育(尤指学校教育)的缺陷。近 10 年来,共青团一直致力于服务青年、服务社会,尤其是“青年志愿者行动”、“希望工程”等务实的项目举世瞩目,像“希望工程”就成就了我国第一个最为成功的也是真正意义上的“第三部门”,其通过全民动员的方式募集大量资金,为失学儿童重返校园发挥了巨大的作用,产生了巨大的社会效益。共青团还动员大量的青年志愿者参与社区文化建设、提供社区服务,也引起了极好的社会反响。

3 西方女童子军组织社会功能分析

作为全球规模最大的青少年组织——童子军组织,致力于青少年的全面发展、社区服务、维护世界和平等公益事业。因此,该组织深受世界各国的欢迎。童子军组织在中国的抗日战争中发挥了相当大

的作用。而女童子军组织作为一个女性参与的组织,有其特殊的历史根源。在 20 世纪初,男女不平等现象促使该组织创始人决心建立一个单性的组织,旨在充分挖掘女性的潜能,从而使她们在社会中占据重要的地位。

3.1 教育功能

3.1.1 文化价值取向的引导 女童子军基本上是由女性管理和女性参与和运作的组织,在活动中贯穿着民主原则,让服务对象参与和监督其活动,使女性积极地参与领导和决策。在决策过程中,女童子军组织一直保持着信息的流通和公开,组织成员对组织的发展有很大的发言权。女童子军组织虽然总体上有一些地方色彩,但正是这种地方特色赋予了女童子军无穷的力量。而且成员的背景没有一个固定的模式,她们来自不同的种族、民族、宗教团体,来自城市、郊区或农村,来自富裕、普通或贫穷家庭,呈现一种多样性的特征。

3.1.2 学校教育和家庭教育的补充 女童子军组织以服务青少年为宗旨。其教育方式包括:对誓约和法规的承诺、象征意义的仪式、通过实践学习、以小分队系统培养团队精神和领导能力、青少年和成人之间的积极合作及户外的活动等等。教育的内容随着时代精神的发展而变化,针对青少年的特点,在提供框架式的教育方案中根据自己的需要定义自己的进步和发展,寓教于乐,不仅教育、塑造青少年品格,而且赋予成年人更多的影响孩子社会道德发展的机会。在某种程度上克服了杜威的教育理论着意要解决的 3 个重要问题:教育与社会的脱离;教育与儿童的脱离;理论与实践的脱离。

3.2 社会文明的营造

3.2.1 形成自律性的社会秩序 女童子军组织是志愿性质的组织。在由志愿者领导的女童子军组织中,女性作为独立的个体自愿加入组织,自愿性的特点保证了女性在进入组织后能够充分地发挥自身的主动性和创造性。女童子军的誓言写到,服务我们的“主”和我们的国家,经常帮助他人和依照童子军法则生活。女童子军的法则写到,任何一个女童军都是我们的姐妹,我们要全力做到:诚实和公平;友好和互助;勇敢和坚强;体谅和关怀他人;对自己的言行负责;尊重自己和他人;尊重权威,使世界更美好。女童子军组织不是一个宗教组织(虽然她具有包容宗教的多样性),这一点在美国女童军《组织宣

言》的序言里得到了很好的体现:我们——美国女童子军怀着对“主”的信仰和共同的誓言和章程团结在一起……我们致力于我们的目标:鼓励女性实现包括个性、行为、爱国主义和社会服务等方面的最高理想,使她们成为快乐和适应社会变化的公民。女童子军组织作为第三部门的组织,聚合和表达了某种程度上的社会公共利益,培养民众基于社会秩序的道德观念。

3.2.2 服务社会的功能 女童子军组织强调社会责任和帮助他人的重要性。社区服务是女童子军活动的基本方面,全力参与改善他们周围的生活质量。女童子军服务方式包括:工作在实施所和收容所;协助治理环保;减少同龄人的暴力行动;改善公民读写和学习能力;致力于消除代沟;鼓舞青少年融入当地社区这个集体,成为服务社会的公民。

3.2.3 辅助政府治理社会 女童子军组织充分地利用了第三部门组织的基层优势,深入社会的底层,帮助政府治理青少年吸毒和扶贫等。在两次世界大战和美国9.11恐怖袭击等历史事件中,女童子军组织在某些方面迅速的反应速度是政府机构组织所做不到的,他们把民众的心声第一时间反馈给政府,也把政府的政策及时反馈给民众,起到了沟通政府和民众的桥梁作用。女童子军组织作为第三部门组织独立于任何政治组织或团体,她和政府是伙伴关系,并不动用政府的权利体系和符号资源,而是进行自身的能力建构,开展筹资活动。虽然在承担项目上是接受政府的资助,但政府只是作为筹资活动中的“慈善家”角色,在具体活动中不受政府过多的干预。身份的独立性和自治性保证了女童子军组织不受外界因素的干扰,从而能够最大程度地做出最优化的决策。

4 从功能角度比较中国和西方国家第三部门青年组织

通过对女童子军个案社会功能的分析可以看出:

首先,中国和西方国家第三部门在获取社会资源的方式上存在差异。中国第三部门青年组织在社会功能的发挥过程中过多地依赖政府的权利符号^[2]。这在一定程度上会降低第三部门青年组织志愿者的积极性。中国长期习惯于“党团主导,专门机构发动,单位协助,大众支持”的运动模式,党中央的倡导和共青团的组织力、凝聚力和亲和力无疑为中

国的青年组织提供了强大的组织资源,成为第三部门青年组织发展最重要的推动力。而西方国家第三部门青年组织则主要通过自身的能力来获取社会资源。他们通过组织优质的活动项目来赢得民众的支持和政府的赞助。

其次,中国和西方国家第三部门在功能发挥中对青少年自身权益的关注存在差异。关心青少年的个人权益已引起包括中国在内的世界各国以及非政府组织的重视并被提上重要日程。西方国家第三部门青年组织在关注社会服务等其他社会性功能的同时,也强调青少年自身利益的发挥。而在中国的第三部门青年组织中,还普遍存在从整个国家和民族的利益角度去强调青少年个人的服从和奉献,从而忽视了青少年自身利益和发展功能的发挥。因此,没有把青少年社会价值和自身价值的提升统一起来,在一定范围内会影响第三部门青少年组织的发展。

最后,中国和西方国家第三部门在功能结构和服务对象上存在着一些差异。第三部门结构同社会的总体发挥状况密切相关。范宝俊对中国社团的功能进行了分类:政治领导功能、学术交流功能、业务管理功能、利益代表功能、公益服务功能及文体联谊功能。并且对全国性的社团进行了统计,其中比例最大的是学术交流功能的社团,占总数的48%;其次是业务管理功能的社团,占总数的28%;处于第三位的是文体联谊功能的社团;利益代表功能社团和公益服务功能社团所占比例差不多,约为总数的6%^[3]。可见,中国作为发展中的转型国家,学术交流功能第三部门、业务管理功能第三部门及文体联谊功能第三部门所占的比例较大。而在西方发达国家中,公益服务功能第三部门所占的比例较大。再从服务对象上看,服务对象可分为弱势群体、中间群体和优势群体3类^[4],在中国,大部分第三部门为企业成功人士等优势群体服务。而在西方民主国家,第三部门主要是为弱势群体的利益服务而形成的组织。第三部门本来是一种弘扬社会正义,追求社会公平的组织,从这个意义上说,中国的第三部门存在着服务对象和功能结构不合理的现象。

5 对中国第三部门青年组织发展的启示

清华大学学者秦晖指出:以志愿形式从事公益的行为,无论采取怎样的具体形式,它都是一种基于

个人的慈善和博爱行为^[5]。第三部门青年组织对促进社会的和谐与融合、文明与进步有着不可替代的作用。从政府角度来看,政府要给予第三部门青年组织进行利益表达的制度渠道,使第三部门青年组织的社会功能的发挥具有政府合法性。政府应积极改变现有的制度规则,为非营利部门的发展提供更为宽松的法律环境,给予更大的行动权利。在提倡第三部门的同时,还要重视中国国情,发展有中国特色的第三部门,使第三部门的功能得到充分的发挥,使其与第一部门和第二部门形成良性的互动。

从第三部门青年组织自身发展的角度来看,在强调第三部门摆脱体制约束的同时,还要注意避免宗族复兴等小共同体的文化缺陷。过分强调第三部门青年组织的利他主义,在一定程度上会降低第三部门青年组织志愿者的积极性;而把志愿者的社会价值和自身价值融合在一起,却能够增强志愿者发挥社会功能的主动性。在割断对政府或党团组织的依赖关系后,如何进行自身能力建构和实现内部管理的规范化,关系到中国青年组织第三部门的发展空间。

6 结 语

第三部门青年组织在中国当前社会转型时期有着积极的意义,但怎样使中国第三部门青年组织由政府主导型变成政府引导型,最后逐渐变为社会引导型,使第三部门的作用有效发挥出来,值得人们进一步研究。

参考文献:

- [1] 陈志. 第三部门在构建社会主义和谐社会中的作用分析[J]. 青岛行政学院学报, 2006(5): 39-43.
- [2] 唐斌. 中国非营利组织研究的新进展[J]. 南京社会科学, 2005(7): 70-75.
- [3] 范宝俊. 中国社会团体大词典[M]. 北京: 北京警官教育出版社, 1995: 88.
- [4] 王名. 中国社团改革——从政府选择到社会选择[M]. 北京: 社会科学文献出版社, 2001: 10.
- [5] 秦晖. 政府与企业以外的现代化——中西公益事业史比较研究[M]. 杭州: 浙江人民出版社, 1999: 15.