

浅析高校工会资产管理

周小甜

(浙江科技学院 工会, 杭州 310023)

摘 要: 在高校跨越式发展的背景下,工会财务工作特别是资产管理方面面临着新的任务和挑战。工会组织只有改变过去那种按部就班的做法,努力发现问题、解决问题,在经费和固定资产管理与使用上进行改革和创新,才能更好地为广大教职工服务。为此,明晰了在这一阶段高校工会资产管理的新内涵,分析了实际工作中存在的问题,并提出了相应的解决方案。

关键词: 高等院校;工会;经费管理;资产管理

中图分类号: G647 .4;D412 .67 文献标识码: A 文章编号: 1671-8798(2008)03-0235-04

On asset management in labor union of colleges and universities

ZHOU Xiao-tian

(Labor Union, Zhejiang University of Science and Technology, Hangzhou 310023, China)

Abstract: In the background of leap-forward development of colleges and universities, financial management of the labor union especially asset management faces new tasks and challenges . Only by reformation and innovation of outlay and asset management and usage, such as change the former passive attitude and gradual ways and try to find out and solve the problems, can the labor union realize the purpose of serving the staff . This paper clears the definition of asset management in the labor union of colleges and universities in this period, analyzes the problem existing in the practice and provides the solutions concerned .

Key words: colleges and universities; labor union; outlay management; asset management

随着高校发展思路的拓宽,“超常规、跨越式”发展已成为高校在竞争中求发展的必由之路。在当前高校转型、教职工生活工作发生重要变化的时期,高校工会财务工作特别是工会资产管理也面临着新的任务与挑战,只有在经费和资产的管理和使用上进行创新,努力调动工会干部的积极性,才能促进基层工会工作的开展,实现为广大教职工服务的目的。

高校工会多年来通过上级拨款和自身积累形成的工会资产是工会为广大教职工服务的物质保障,对促进教职工精神文明建设、提高教职工科学文化素质、增进身心健康等方面起着非常重要的作用。管好、用好工会资产,使其能够更好地为工会工作和教育事业服务,是高校工会资产管理工作的重点。所谓工会资产管理,通常是指按照“统一领导、分级

收稿日期: 2008-03-04
作者简介: 周小甜(1980—),女,陕西安康人,助教,主要从事高校工会及财务管理工作。

管理、分工负责、物尽其用”的原则,对工会拥有或者控制的能以货币计量的经济资源的管理,它是对工会固定资产、流动资产和无形资产实施管理的总和。要管好高校工会资产,笔者认为必须要明确工会资产的一些相关规定,才能解决工作中的难点。

1 工会资产的内涵

1.1 工会资产的特点及性质

工会的资产是多种渠道形成的。《中华人民共和国工会法》第五章第四十二条规定,工会经费的来源为:a 工会会员缴纳的会费;b 建立工会组织的企业、事业单位、机关按每月全部职工工资总额的百分之二向工会拨缴的经费;c 工会所属的企业、事业单位上缴的收入;d 人民政府的补助;e 其他收入。从其经费来源可知,工会的资产是多种渠道形成的。工会资产是社团法人资产。《中华人民共和国工会法》第二章第十四条规定:基层工会组织具备民法通则规定的法人条件,依法取得社会团体法人资格。因此,工会所拥有的资产属于社团法人资产。《中华人民共和国工会法》第五章第四十四条规定,工会应当根据经费独立原则,建立预算、决算制度;第四十六条规定,工会的财产、经费和国家拨给工会使用的不动产,任何组织和个人不得侵占、挪用和任意调拨。工会财务应当独立建账。工会完全有权使用自己的经费购置动产、不动产,为开展工会活动提供场所和条件;同时,由于工会经费所限,工会将接受政府及主管部门拨付的资产。

我国最高人民法院于 1997 年 5 月 16 日在《关于产业工会、基层工会是否具备社团法人资格和工会经费集中户可否冻结划拨问题的批复》中指出:“基层工会只要符合《中华人民共和国民法通则》、工会法和《中国工会章程》规定的条件,报上一级工会批准成立,即具有社团法人资格。”高校工会属基层工会,此批复同样适用于高校工会。从上述特点可推断出高校工会资产的性质为:高校工会资产就是高校工会拥有所有权的资产,属于社团法人资产的性质。它具有自己本身的属性,既不是国有资产,也不是集体所有的资产,更不是个人所有的资产,工会资产是工会社团所有的资产。高校工会仅对这些资产享有占有、使用、收益权,而不具有处分权。

1.2 工会资产的概念及分类

工会资产是工会拥有或控制的能以货币计量的经济资源,是工会赖以生存和发展的物质基础。它

包括流动资产和固定资产。流动资产包括现金、银行存款、经费集中户存款、有价证券、暂付款、借出款、库存材料、投资、专项资金占用、应收上级经费、应收上级补助、拨出经费。固定资产包括房屋及建筑物、专用设备、一般设备、文物和陈列品、图书、其他固定资产。工会固定资产的核算起点:一般设备使用期限在一年以上,单位价值在 500 元以上,专用设备单位价值在 800 元以上,并在使用过程中基本保持原有实物形态的资产;单位价值虽未达到规定标准,但耐用时间在一年以上的大批同类物资,也作为固定资产管理。

2 新形势下高校工会资产管理工作中存在的问题

高校工会资产管理存在的问题归纳起来主要表现在以下几个方面:工会借出的资金长期挂账,未能及时清理,造成资金迟迟得不到回笼;固定资产管理没有建立一套完整的管理制度,普遍存在重钱轻物、重购轻管的现象^[1]。个别分工会没有固定资产明细账,有的即使有账,也是账物不符;工会固定资产被占为它用,不能发挥其服务和开展工会工作的作用;不能及时处置不需用的财产,形成大量资产闲置和长期库存挂账;执行固定资产预算制度上表现出较多的随意性。一些分工会编制年度收支预算时较少进行科学合理的预测,造成预算规模的失当和预算实施的困难,最终失去了预算监督、约束和控制的作用;由于人员编制、经费所限,工会的工作人员往往一人身兼数职。工会的资产管理人员绝大部分不具备相关专业知识,不知道如何进行资产管理,致使随意报废、报损资产等现象出现。

3 解决高校工会资产管理问题的对策

3.1 思想重视

充分认识工会资产管理是工会财务管理工作不可分割的一个重要方面。管好用好工会资产,是规范工会财务管理制度、提升工会财务管理水平的基本条件。各级工会领导、工会工作人员应从思想上高度重视,积极支持并配合财务人员、资产管理人员做好这项工作,以实际行动维护会员的合法权益。财务人员、资产管理人员应不断更新知识。财政部于 2006 年 2 月 15 日发布了 39 项会计准则,标志着适应我国市场经济发展要求、与国际惯例趋同的企业会计准则体系正式建立。因此,财务人员、资产管

理人员必须抓住时机,认真学习,尽快更新知识,并在学习中不断思考,寻找出适合本单位、本部门的管理方式和管理理念。工会主管部门也应强化对基层工会财务人员、资产管理人员的业务培训,其形式可多样化,如开展年报互审,财务竞赛,聘请专家进行业务讲座,组织参观、考察,组织经验交流等。认真学习计算机方面的知识,不断提高办公自动化水平,对于提高财务人员、资产管理人員的管理水平也是不可忽视的一条重要途径。

3.2 摸清家底

只有摸清家底,才能有针对性地建立管理制度和完善管理办法,合理调配和使用工会资产,提高工会资产的利用率。摸清家底可分5个步骤进行:第一是清理,把所有的资产清理重新登记造册。第二是归类,对清理出来的资产进行归类登记。第三是核实,把归类的资产进一步按账按实物认真核实,账上有的按账面原值计价,账上没有的按原始单据或数量估价登记入账。第四是明确产权,多年来工会通过各种渠道积累了较多的资产,对于这些资产,明确产权来源搞好产权界定具有以下两点意义:一是为推动工会事业的发展起到物质保障作用,二是可以依法维护高校工会资产不被侵犯,保证发挥其应有作用。

3.3 防止流失

为了防止工会资产流失,可以从以下几个方面加强管理:一是委托专人管理。每年年末要对资产进行清理核实,固定资产要做到账物相符,流动资产中的现金和银行存款要做到日清月结。二是单位资产管理要引起主管领导的高度重视,把资产管理工作摆到重要日程,定期听取资产管理工作汇报,分析资产的变更情况,合理安排使用现有的资产。对于大宗物资的采购,一方面采购单位要严格按照比价采购的有关制度规定执行,另一方面职能部门要充分履行审查监督职责,做到参与、到位不越位,使整个比价采购过程置于监督之中,从而确保比价采购过程的公开、公正、透明。这样既防止了伪劣产品的购入,又杜绝了不正当行为的发生,力求所购置的固定资产达到价廉物美的效果。三是必须通过把住两个“关口”来强化审查监督工作。首先,把住“入口”关,即强化工会固定资产购置环节的审查监督和固定资产购置的审查监督。主要体现在要发挥相关制度的制约作用,依法建立健全工会固定资产管理制度是有效实施审查监督的根本保证;反之,就会无法

可依。在日常监督上,审查监督职能部门要建立起定期统计、定期检查制度,掌握面上比价采购情况并形成相关工作台账,使日常审查监督工作形成制度化、规范化。其次,把住“出口”关,即强化工会固定资产报废核销环节的审查监督,对固定资产报废核销要作为重点关口把握好。审查监督职能部门要充分履行自身职责,做到三个到位:现场审查到位,要对照待报废核销的固定资产明细账,查看实物进行核对,做到账实相符;检查账目到位,对少部分已折价处理的固定资产要通过查看账目和会计记录,确定其残值,核实回收入账,做到账账相符;履行职责到位,对审查中发现不符合报废核销规定的,要起到把关作用,防止工会资产的流失。

另外利用专业机构监督和加强民主理财管理:对工会机关和企事业的一些专业设备和仪器,如工会机关的办公类、教职工疗(休)养事业的医疗类、职工教育事业的教學类、职工文化娱乐事业的健身娱乐类、职工旅游事业的交通运输类设备和器材是否还具备使用价值,是否已达到报废要求,必须聘请相关专业机构或懂行的相关专业人员进行专业技术鉴定,并出具鉴定书作为报废核销的依据^[2]。在民主理财方面笔者认为可在两个方面加强和落实:一是在工会主席办理调任、转任、轮岗、免职、退休等事项前,必须接受任期经济责任审计,在收、管、用的环节上严把关,对资产经营效果、保值增值和盈亏状况进行严格审计,以提高工会资产的使用效能;二是学校工会委员会对各个分工会进行不定期的工会经费使用情况抽查,并给予经费使用上的正确指导,同时要求分工会将收支明细账向全体工会会员以会务公开形式公布,接受群众监督。在每年度的工会委员会、教代会执行委员会扩大会议和工会会员代表大会年会上报告当年度工会经费使用情况,听取教职工会员代表意见,加强民主监督,使工会经费的使用更加民主化、透明化。

3.4 整章建制

首先,工会固定资产购置,应严格按照工会制定的固定资产内部控制制度和业务流程来进行。即必须先有预算,再经过询价测算,大批量的还应进行政府采购后完成购置。未纳入预算但确因工作需要的,应先向主席办公会提交申请,经讨论后按购置流程来完成购置。工会固定资产管理员在办理固定资产登记时,一定要根据原始发票详细登记各项资产的所有信息,如单价、数量、规格型号、产地等,同时

固定资产登记单上一定要有保管、使用人等签字,不得代签。其次,固定资产管理员在建账时除了要考虑按照财务制度规定的大类建账外,还必须要结合是否有利于日后的固定资产清查工作。为把资产管理工作规范化、制度化,应该按照国家和工会有关文件规定,结合本单位实际,制定详细、可操作的资产管理制度,并落到实处,使高校现有的资产更好地发挥作用。再次,建立固定资产管理责任追究制度也是必不可少的。要拟定固定资产管理人员的详细岗位职责,如认真建账、记账,定期、不定期地积极配合财务人员进行资产清查工作,保证做到账账相符、账实相符。对清查中发现的资产遗失、损坏的要查清原因,分清责任。最后,拟定固定资产遗失损坏赔偿制度。同时对未交接完或未交接清楚的资产管理、保管、使用人员,工会的行政领导应拒绝给其相关人员办理有关的升迁、调离等手续。笔者认为,若是手工记账,应在制度规定分大类的基础上,再由保管员建立明细账,这样既利于与工会财务对账,也便于随时进行固定资产清查,以分清责任。在条件允许的高校,最好购买固定资产管理软件进行资产管理工作,固定资产电算化管理是大方向,是最为科学、快捷、方便的工会财务管理方式^[3]。

(上接第 234 页)

3 结 语

创业教育是一个系统工程,需要动员学校和社会各方面的力量,给予高度重视和支持。尤其要提高对实践教育重要性的认识,积极拓展创业实践渠道,为学生创造更多的实践机会。要及时研究和解决大学生创业实践中的新情况、新问题,加强创业教育的体系建设,使其更加适应国情并不断完善。同时,要关注学生创业计划的实施,关注创业组织的成长,关注自主创业学生离校后的近期发展。因为他们的自主创业不单单是解决了自己的就业问题、为他人提供了就业机会和岗位,而且对周围的同学极

4 结 语

综上所述,在新形势下,工会资产管理工作要争取做到:所有权上由校工会统一行使;管理上设置专职机构,将各分工会的多头分散管理统一到一个部门上来管理,使校工会对工会资产行使行政管理职能;经营上建立以资产纽带为基础的资产经营体系;目标上构建一个由校工会统一所有,校工会与分工会分级行使工会资产管理权,做到出资人权利、义务和责任相统一,管资产和管人、管事相结合的工会资产运营体系。这样才能促进工会资产管理工作更加正规并得到加强,确保工会资产的完整,充分发挥资产的效能,实现资产的保值增值。

参考文献:

- [1] 沈嫣.谈工会固定资产管理问题[J].中国工会财会,2007(8):20-21.
- [2] 颜志光.加强工会资产的管理[J].中国工会财会,2007(11):22-24.
- [3] 索俊颖.浅析会计电算化对手工会计核算形式的影响[J].商场现代化,2007(6下):324-325.

具影响力。如果他们成功,会带领更多的人走创业之路。所以,高校要建立专门的学生创业扶持机构,帮助和指导自主创业的学生规避风险,稳步发展。

参考文献:

- [1] 韩云霞.美国创业教育的开展概况与启示[J].滨州职业学院学报,2006(11):55-58.
- [2] 李敏义.略论大学生创业教育[J].教育探索,2007(3):115-116.
- [3] 吴巨慧.大学生创业计划竞赛伴你成长[M].杭州:浙江大学出版社,2007:8-21.
- [4] 金小东,刘曙刚,魏东.关于校内市场向大学生创业适度开放的研究[J].中国大学生就业,2006(15):67-68.